පළාත් පාලන සේවා විශ්‍රාම වැටුප් අරමුදල - 2014

පළාත් පාලන සේවා විශ්‍රාම වැටුප් අරමුදලේ 2014 දෙසැම්බර් 31 දිනට ශේෂ පත්‍රය සහ එදිනෙන් අවසන් වර්ෂය සඳහා වූ ආදායම් හා වියදම් ගිණුම, මුදල් ප්‍රවාහ ප්‍රකාශනය හා වැදගත් ගිණුම්කරණ ප්‍රතිපත්ති සහ අනෙකුත් පැහැදිලි කිරීමේ තොරතුරුවල සාරාංශයකින් සමන්විත 2014 දෙසැම්බර් 31 දිනෙන් අවසන් වර්ෂය සඳහා වූ මූල්‍ය ප්‍රකාශන , පළාත් පාලන සේවා ආඥා පනතේ (264 අධිකාරිය) 62 (1) වගන්තිය සමඟ සංයෝජිතව කියවිය යුතු ශ්‍රී ලංකා ප්‍රජාතාන්ත්‍රික සමාජවාදී ජනරජයේ ආණ්ඩුක්‍රම ව්‍යවස්ථාවේ 154 (1) ව්‍යවස්ථාවේ ඇතුළත් විධිවිධාන ප්‍රකාර මාගේ විධානය යටතේ විගණනය කරන ලදි. යථෝක්ත මූල්‍ය ප්‍රකාශන පිළිබඳව මාගේ අදහස් දැක්වීම් හා නිරීක්ෂණයන් මෙම වාර්තාවේ දැක්වේ.

1.2 මූල්‍ය ප්‍රකාශන සම්බන්ධයෙන් කළමනාකරණයේ වගකීම.

මෙම මූල්‍ය ප්‍රකාශන ශ්‍රී ලංකා රාජ්‍ය අංශ ගිණුම්කරණ ප්‍රමිතිවලට අනුකූලව පිළියෙල කිරීම හා සාධාරණ ලෙස ඉදිරිපත් කිරීම සහ වංචා හෝ වැරදි හේතුවෙන් ඇතිවිය හැකි ප්‍රමාණාත්මක සාවද්‍ය ප්‍රකාශනයන්ගෙන් තොර වූ මූල්‍ය ප්‍රකාශන පිළියෙල කිරීමට හැකි වනු පිණිස අවශ්‍යවන අභ්‍යන්තර පාලනය තීරණය කිරීම කළමනාකරණයේ වගකීම වේ.

1.3 විගණකගේ වගකීම.

මාගේ විගණනය මත පදනම්ව මෙම මූල්‍ය ප්‍රකාශන පිළිබඳව මතයක් ප්‍රකාශ කිරීම මාගේ වගකීම වේ. මා විසින් උත්තරීතර විගණන ආයතනයන්ගේ ජාත්‍යන්තර විගණන ප්‍රමිතිවලට (ISSAI 1000 – 1810) අනුරූප ශ්‍රී ලංකා විගණන ප්‍රමිතිවලට අනුකූලව මාගේ විගණනය සිදු කරන ලදී. ආචාර ධර්මවල අවශ්‍යතාවන්ට මම අනුකූලවන බවට සහ මූල්‍ය ප්‍රකාශන ප්‍රමාණාත්මක සාවද්‍ය ප්‍රකාශනයන්ගෙන් තොරවන්නේද යන්න පිළිබඳ සාධාරණ තහවුරුවක් ලබා ගැනීම පිණිස විගණනය සැලැසුම්කර ක්‍රියාත්මක කරන බවට මෙම ප්‍රමිති අපේක්ෂා කරයි.

මූල්‍ය ප්‍රකාශනවල දැක්වෙන අගයන් සහ හෙළිදරව් කිරීම්වලට උපකාරීවන විගණන සාක්ෂි ලබා ගැනීම පිණිස පරිපාටි ක්‍රියාත්මක කිරීම විගණනයට ඇතුළත් වේ. තෝරාගත් පරිපාටීන්, වංචා හෝ වැරදි හේතුවෙන් මූල්‍ය ප්‍රකාශනවල ඇති විය හැකි ප්‍රමාණාත්මක සාවද්‍ය ප්‍රකාශනයන්ගෙන් අවදානම් තක්සේරු කිරීම් විගණකගේ විනිශ්චය මත පදනම් වේ. එම අවදානම් තක්සේරු කිරීම්වලදී, අවස්ථාවෝචිතව උචිත විගණන පරිපාටි සැලැසුම් කිරීම පිණිස අරමුදලේ මූල්‍ය ප්‍රකාශන පිළියෙල කිරීමට සහ සාධාරණ ලෙස ඉදිරිපත් කිරීමට අදාල වන්නාවූ අභ්‍යන්තර පාලනය විගණක සැලකිල්ලට ගන්නා නමුත් අරමුදලේ අභ්‍යන්තර පාලනයේ සඵලදායිත්වය පිළිබඳව මතයක් ප්‍රකාශ කිරීමට අදහස් නොකරයි. කළමනාකරණය විසින් අනුගමනය කරන ලද ගිණුම්කරණ ප්‍රතිපත්තිවල උචිතභාවය හා යොදා ගන්නා ලද ගිණුම්කරණ ඇස්තමේන්තුවල සාධාරණත්වය ඇගැයීම මෙන්ම මූල්‍ය ප්‍රකාශනවල සමස්ත ඉදිරිපත් කිරීම පිළිබඳ ඇගැයීමද විගණනයට ඇතුළත් වේ.

මාගේ විගණන මතය සඳහා පදනමක් සැපයීම උදෙසා මා විසින් ලබාගෙන ඇති විගණන සාක්ෂි ප්‍රමාණවත් සහ උචිත බව මාගේ විශ්වාසයයි.

1.4 අරමුදලේ ක්‍රියාකාරීත්වය.

ජාතික රාජ්‍ය සභාවේ 1974 අංක 16 දරන පළාත් පාලන සේවා පනතේ 18 වගන්තිය ප්‍රකාරව උක්ත අරමුදලේ පාලනය විශ්‍රාම වැටුප් අධ්‍යක්ෂ ජනරාල්වරයා සතු බව සඳහන්ව ඇතත් , 2010 දෙසැම්බර් 13 දිනැති අංක 12/2010 දරන විශ්‍රාම වැටුප් චක්‍රලේඛය මඟින් අරමුදලේ මාසික වැටුප් ලේඛන පිළියෙල කිරීම හා ලිපි ගොනුවල භාරකාරත්වය 2011 ජනවාරි 01 දින සිට ප්‍රාදේශීය ලේකම්වරුන් වෙත විමධ්‍යගත කර තිබුණි.

1.5 අහිතකර මතය සඳහා පදනම

මෙම වාර්තාවේ 2.2 ඡේදයේ දක්වා ඇති කරුණුවලට ගැලපීම් කර තිබුණේ නම් අනුගාමී මූල්‍ය ප්‍රකාශනවල ඇතුළත් බොහොමයක් මූලිකාංගවලට ප්‍රමාණාත්මක ලෙස බලපෑ හැකිව තිබුණි.

2. මූල්‍ය ප්‍රකාශන

2.1 අහිතකර මතය

මෙම වාර්තාවේ 2.2 ඡේදයේ දක්වා ඇති කරුණුවල වැදගත් බව හේතුවෙන් 2014 දෙසැම්බර් 31 දිනට පළාත් පාලන සේවා විශ්‍රාම වැටුප් අරමුදලේ මූල්‍ය තත්ත්වය සහ එදිනෙන් අවසන් වර්ෂය සඳහා එහි මූල්‍ය ක්‍රියාකාරීත්වය හා මුදල් ප්‍රවාහ ශ්‍රී ලංකා රාජ්‍ය අංශ ගිණුම්කරණ ප්‍රමිතිවලට අනුකූලව සත්‍ය හා සාධාරණ තත්ත්වයක් පිළිබිඹු නොකරන බව මා දරන්නා වූ මතය වේ.

2.2 මූල්‍ය ප්‍රකාශන පිළිබඳ අදහස් දැක්වීම.

2.2.1 ගිණුම්කරණ ප්‍රතිපත්ති

ශ්‍රී ලංකා රාජ්‍ය අංශ ගිණුම්කරණ ප්‍රමිති අංක 01 ට පටහැනිව මුදල් පදනම අනුව ආදායම් හා වියදම් ගිණුම පිළියෙල කර තිබුණි.

2.2.2 ගිණුම්කරණ අඩුපාඩු

අරමුදලේ ආදායම් වියදම් ප්‍රකාශය තුළ අරමුදලට අදාළ සියළුම ලැබීම් හා ගෙවීම් වාර්තා කල යුතු නමුත් විශ්‍රාම වැටුප් ගෙවීම සඳහා මහා භාණ්ඩාගාරයෙන් ලද ප්‍රතිපාදන හා ඒ මගින් ගෙවූ වියදම් විශ්‍රාම වැටුප් අධ්‍යක්ෂ ජනරාල්ගේ පොදු ගිණුම හරහා සිදු කිරීම නිසා රු. 884,598,279 ක ආදායමක් හා වියදමක් ගිණුම් ගත කර නොතිබුණි. ඒ අනුව මූල්‍ය ප්‍රකාශන වලින් සත්‍ය තත්ත්වයක් නිරූපණය නොවුණි.

2.2.3 පැහැදිලි නොකළ වෙනස්කම්

2014 දෙසැම්බර් 31 දිනට මුල්‍ය ප්‍රකාශනවල ලැබිය යුතු දායක මුදල් යටතේ දැක්වෙන පළාත් පාලන ආයතනවලින් ලැබිය යුතු ශේෂය රු. 1,482,807,242 ක් වුවත්, බිල්කිරීමේ ලේඛන අනුව ලැබිය යුතු දායක මුදල් ශේෂය රු. 1,418,788,477 ක් වුයෙන් රු. 64,018,765 ක වෙනසක් නිරීක්ෂණය විය. එම වෙනසට හේතුන් විගණනයට පැහැදිලි කර නොතිබුණි.

2.2.4 ලැබිය යුතු හා ගෙවිය යුතු ගිණුම්

පෙර වර්ෂයේ අවසන් ගිණුම්වල දක්වා තිබුණු රු.604,652 ක් වු අගරු චෙක්පත් නිරවුල් කිරීමට කටයුතු නොකර සමාලෝචිත වර්ෂයේදී සමුච්චිත අරමුදලට ලියාහැර තිබුණි.

2.3 නීති,රීති , රෙගුලාසි හා කළමනාකරණ තීරණවලට අනුකූල නොවීම.

පහත සඳහන් නීති , රීති , රෙගුලාසි යනාදියට අනුකූල නොවීම් නිරීක්ෂණය විය.

	නීති , රීති හා රෙගුලාසි යනාදියට යොමුව	අනුකූල නොවීම.
(අ)	ජාතික රාජ්‍ය සභාවේ 1974 අංක 16 දරන පළාත් පාලන සේවා පනතේ 20 වගන්තිය හා 2011 පෙබරවාරි 24 දිනැති අංක 02/2011 දරන විශ්‍රාම වැටුප් චක්‍රලේඛයේ 4:3 ඡේදය	පළාත් පාලන ආයතන විසින් අරමුදලට ගෙවිය යුතු දායක මුදල් වශයෙන් රු. 1,481,572,840 ක් වු හිඟ ශේෂය පළාත් පාලන සේවා පනතේ 20 වගන්තිය ප්‍රකාරව පළාත් පාලන ආයතනවලට ගෙවීමට ඇති යම් මුදලකින් අඩුකර ගැනීමට හෝ චක්‍රලේඛ උපදෙස් පරිදි ලබාගැනීමට ප්‍රමාණවත් පියවර ගෙන නොතිබුණි.

(ආ)	2006 දෙසැම්බර් 22 දිනැති අංක පීඑෆ් /423 දරන රාජ්‍ය මුදල් චක්‍රලේඛයේ 4.1 (අ) ඡේදය	අරමුදලෙහි අරමුණුවලට අනුකූලව පිළියෙල කරන ලද වාර්ෂික අයවැය ලේඛනය එහි පාලන අධිකාරිය සහ අමාත්‍යාංශ ලේකම්වරයා විසින් ඊට පෙර වර්ෂයේ සැප්තැම්බර් 15 දිනට පෙර අදාල අමාත්‍යවරයාගේ අනුමැතිය ලබාගෙන සැප්තැම්බර් 30 දිනට පෙර ජාතික අයවැය අධ්‍යක්ෂ ජනරාල් හා රාජ්‍ය මුදල් අධ්‍යක්ෂ ජනරාල් වෙත ඉදිරිපත් කළ යුතු වුවද, ඒ අනුව කටයුතු කර නොතිබුණි.
(ඇ)	2012 පෙබරවාරි 08 දිනැති අංක 01/2012 දරන විශ්‍රාම වැටුප් අධ්‍යක්ෂ ජනරාල්ගේ චක්‍රලේඛය	දිස්ත්‍රික් ලේකම්වරුන් විසින් ඒ ඒ මාසයේ මියයෑම් පිළිබඳ වාර්තා ඊළග මාසයේ 25 දිනට පෙර විශ්‍රාම වැටුප් දෙපාර්තමේන්තුවට එවීමට කටයුතු කළයුතු වුවත්, ඒ අනුව කටයුතු කර නොතිබූ අතර ඒවා ගෙන්වා ගැනීමට ද පියවර ගෙන නොතිබුණි.

3. මූල්‍ය සමාලෝචනය

3.1 මූල්‍ය ප්‍රතිඵල

ඉදිරිපත් කරන ලද මූල්‍ය ප්‍රකාශන අනුව, සමාලෝචිත වර්ෂයේ අරමුදලේ මෙහෙයුම් ප්‍රතිඵලය රු. 38,013,664 ක ඌණතාවයක් වූ අතර ඊට ප්‍රතිරූපීව ඉකුත් වර්ෂයේ අතිරික්තය රු. 25,118,987 ක් වුයෙන් ඉකුත් වර්ෂය හා සසඳන විට මූල්‍ය ප්‍රතිඵලයෙහි රු. 63,132,651 ක පිරිහීමක් පෙන්නුම් කෙරිණි.

4. මෙහෙයුම් සමාලෝචනය

4.1 කාර්යසාධනය

පහත සඳහන් නිරීක්ෂණ කරනු ලැබේ.

(අ) 2011 ජනවාරි සිට පළාත් පාලන විශ්‍රාමික ගොනු ප්‍රාදේශීය ලේකම් කාර්යාල සඳහා විමධ්‍යගත කිරීමට පෙර, විශ්‍රාමිකයින් සම්බන්ධ තොරතුරු හා ඔවුන් සේවය කළ ස්ථාන පිළිබඳ විශ්‍රාම වැටුප් දෙපාර්තමේන්තුව විසින් වාර්තාවන් සකස් කර නොතිබීමත්, දිස්ත්‍රික් ලේකම් කාර්යාල මඟින් මියයාම් වාර්තා ගෙන්වා ගැනීමට කටයුතු නොකර, නිශ්චිත තහවුරුවකින් තොරව සමාලෝචිත වර්ෂයේදී රු.2,003,477 ක් මියයෑම් වශයෙන් දායක මුදල් ගිණුමට ගලපා තිබුණි.

(ආ) සමාලෝචිත වර්ෂයේ අවසන් දිනට විශ්‍රාම වැටුප් පරිගණක දත්ත පද්ධතිය අනුව වර්ෂය තුළ මියගිය විශ්‍රාමිකයින් 331 ක් වුවද එම සංඛ්‍යාව තහවුරු කර ගැනීමට ක්‍රමවේදයක් ක්‍රියාත්මක කර නොතිබුණි.

.

(ඇ) මාසිකව විශ්‍රාම වැටුප් ගෙවන ප්‍රමාණයන් අඛණ්ඩව වැඩි වීමක් සිදු වී තිබුණද එම ප්‍රමාණයන් මූල්‍යාම වශයෙන් හඳුනාගනිමින් එම වැඩිවීම් තහවුරු කර ගැනීම සඳහා සැසඳීම් ලේඛනයක් සකස් කර නොතිබූ අතර, විශ්‍රාම වැටුපට හිමිකම් කියන විශ්‍රාමිකයින්ගේ යාවත්කාලින කළ නාම ලේඛනයක් අරමුදල සතුව නොමැති බැවින්ද විශ්‍රාමිකයින් මියගිය විට ඒ සඳහා ගැලපීම් කිරීමට මැදිහත් නොවීම හේතුවෙන් ද්විත්ව ගෙවීම සිදු නොවන්නේද යන්න විගණනයේදී බැහැර කළ නොහැක.

4.2 දායක මුදල් කළමනාකරණය

පහත සඳහන් නිරීක්ෂණ කරනු ලැබේ.

(අ) පළාත් පාලන ආයතන 86 කින් පසුගිය වර්ෂ තුනක කාලයක සිට කිසිදු දායක මුදලක් ගෙන්වා ගැනීමට කටයුතු කර නොතිබුණි. එම ආයතනවලට අදාළව සමාලෝචිත වර්ෂයේ අවසාන දිනට එකතුව රු.498,066,707 ක දායක මුදල් හිඟව පැවතුනි. එය මුළු හිඟදායක මුදලින් සියයට 33.67 ක් විය.

(ආ) 2013 වර්ෂයට අදාළව පළාත් පාලන ආයතන 17 ක් සම්බන්ධයෙන් ලබාගත් තොරතුරු අනුව දායක මුදල් ගෙවීම් සහ එම දායක මුදල් විශ්‍රාම වැටුප් දෙපාර්තමේන්තු වෙත ලැබීම් අතර රු. 2,169,430 ක් අඩුවෙන් සහ රු.145,250 ක් වැඩියෙන් වෙනස්කම් පවතින බව විගණනයේදි නිරීක්ෂණය විය.

(ඇ) විගණනයට ඉදිරිපත්කළ ගිණුම සමඟ වූ තොරතුරු අනුව දිස්ත්‍රික්ක 07 ක පළාත් පාලන ආයතන 50 කට අදාළව 2014 වර්ෂයේදී මියයාම් වෙනුවෙන් ගැලපීම් සිදුකර නොතිබුණි.

5. පද්ධති හා පාලනයන්

විගණනයේදී නිරීක්ෂණය වූ පද්ධති හා පාලන අඩුපාඩු පිළිබඳ වරින්වර විශ්‍රාම වැටුප් අධ්‍යක්ෂ ජනරාල්වරයාගේ අවධානයට යොමු කර ඇති අතර පහත සඳහන් පාලන ක්ෂේත්‍රයන් කෙරෙහි විශේෂ අවධානයට යොමු කළ යුතු වේ.

(අ) ගිණුම්කරණය

(ආ) විශ්‍රාම වැටුප් පද්ධති කළමනාකරණය